

# Azienda Ospedaliero Universitaria Pisana

## Delibera n. 797 del 2/8/2024

Proposta n. 879 del 2024

Oggetto: MODIFICA DEL REGOLAMENTO PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI A LEGALI ESTERNI APPROVATO CON DELIBERA N. 455 DEL 10 SETTEMBRE 2018 ED APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO APERTO DI AVVOCATI PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI LEGALI AD AVVOCATI ESTERNI

Responsabile del Procedimento: Chesi Alessandro

Dirigente: Fiaschi Carla

Struttura competente: U.O. LEGALE

# **AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA PISANA**

(L.R.T. 24/02/2005 , n.40)

## **Deliberazione del Direttore Generale**

**Struttura organizzativa proponente: U.O. LEGALE**

**Responsabile del procedimento: Avv. Alessandro Chesi**  
(Documento Firmato Digitalmente)

**Il Direttore U.O. LEGALE**  
**Avv. Carla Fiaschi**  
(Documento Firmato Digitalmente)

**OGGETTO: MODIFICA DEL REGOLAMENTO PER L’AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI A LEGALI ESTERNI APPROVATO CON DELIBERA N. 455 DEL 10 SETTEMBRE 2018 ED APPROVAZIONE DELL’AVVISO PUBBLICO PER LA FORMAZIONE DI UN ELENCO APERTO DI AVVOCATI PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI LEGALI AD AVVOCATI ESTERNI**

### **IL DIRETTORE U.O. LEGALE**

VISTO l’art. 97 della Costituzione secondo cui l’attività amministrativa deve essere improntata al rispetto dei principi di buon andamento ed imparzialità dell’amministrazione, nonché ai canoni comunitari di proporzionalità e trasparenza dell’azione amministrativa;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 secondo cui l’attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza, secondo le modalità previste dalla legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell’ordinamento comunitario;

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (“Codice dei contratti pubblici”) e successive modificazioni;

RICHIAMATO l’art. 13 d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 secondo cui le disposizioni del codice non si applicano ai contratti esclusi;

RICHIAMATO l’art. 56 d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 secondo cui le disposizioni del codice relative ai settori ordinari non si applicano agli appalti pubblici concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:  
1) rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell’articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31; 1.1) in un arbitrato o in una conciliazione tenuti in uno Stato membro dell’Unione

europea, un Paese terzo o dinanzi a un'istanza arbitrale o conciliativa internazionale; 1.2) in procedimenti giudiziari dinanzi a organi giurisdizionali o autorità pubbliche di uno Stato membro dell'Unione europea o un Paese terzo o dinanzi a organi giurisdizionali o istituzioni internazionali; 2) consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31;

VISTA la legge 21 aprile 2023, n. 49, contenente disposizioni in materia di equo compenso delle prestazioni professionali, pubblicata sulla G.U. n. 104 del 05 maggio 2023;

DATO atto che gli incarichi ad avvocati esterni non sono equiparabili alle consulenze esterne di cui all'art. 7, c. 6, del d.lgs. n. 165/2001 inerenti lo svolgimento di incarico nell'ambito delle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, in funzione di obiettivi e progetti specifici e determinati, ma, in linea con la giurisprudenza del Consiglio di Stato e con gli indirizzi dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, sono inquadrati tra le prestazioni di lavoro autonomo professionale il cui affidamento, sia pur rispettoso dei principi generali in tema di trasparenza ed economicità, è caratterizzato da un preminente elemento fiduciario;

DATO quindi atto che l'attività di selezione del professionista da individuare per la difesa e rappresentanza dell'AOUP, pur non rientrando nell'attività amministrativa regolata dal codice dei contratti pubblici con una procedura comparativa concorsuale, è soggetta ai principi generali dell'azione amministrativa in materia di imparzialità, trasparenza ed adeguata motivazione, al fine di rendere possibile la interpretazione della congruità della scelta fiduciaria posta in atto al fine di realizzare il bisogno di difesa, anche in virtù della portata immediatamente precettiva dell'art. 97 della Costituzione, del buon andamento e della autosufficienza organizzativa;

RICHIAMATA la legge 21 aprile 2023, n. 49, con la quale è stato abrogato e sostituito quanto previsto all'art. 13 bis legge 31 dicembre 2012, n. 247, in materia di equo compenso che all'art. 3 prevede che "le disposizioni della presente legge si applicano altresì alle prestazioni rese dai professionisti in favore della pubblica amministrazione e delle società disciplinate dal testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175";

DATO atto che la legge 21 aprile 2023, n. 49, art. 1, comma 1 prevede che il compenso del professionista debba essere proporzionato alla quantità e alla qualità del lavoro svolto, al contenuto e alle caratteristiche della prestazione professionale e conforme ai parametri individuati, per i professionisti iscritti agli Ordini e Collegi, dai Decreti Ministeriali adottati ai sensi dell'articolo 9 del D.L. n. 1/2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 27/2012;

RICHIAMATO il Regolamento Aziendale n. 28 avente ad oggetto la disciplina del patrocinio legale per i dipendenti dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Pisana e dell'Università di Pisa che svolgono attività assistenziale presso l'AOUP, pubblicato sul sito aziendale, ed approvato con Delibera del Direttore Generale n. 13 del 7 gennaio 2015;

RICHIAMATO il protocollo d'intesa tra l'A.O.U.P. e l'Università di Pisa, sottoscritto in data 21 febbraio 2012 e ratificato dall'A.O.U.P. con Delibera n. 641 del 12 giugno 2012, che ha esteso il patrocinio legale anche al personale universitario che presta attività assistenziale nell'A.O.U.P. ivi individuato e alle condizioni previste nel medesimo protocollo, che si intende integralmente richiamato;

RICHIAMATO il protocollo d'intesa tra l'A.O.U.P. e l'Università di Pisa, adottato con Delibera n. 1049 del 20 ottobre 2015, per la copertura assicurativa dei medici specializzandi in formazione che svolgono attività formativa presso l'Azienda Ospedaliero-Universitaria Pisana, che tra l'altro prevede l'estensione del patrocinio legale per i fatti verificatisi durante l'attività formativa;

RICHIAMATI i vigenti C.C.N.L. CCNL dell'Area Funzioni Locali, C.C.N.L. dell'Area Sanità, C.C.N.L. del Comparto Sanità, C.C.N.L. del Comparto Sanità - sezione del personale del ruolo della ricerca sanitaria e delle attività di supporto alla ricerca sanitaria;

RICHIAMATO il vigente Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni, pubblicato sul sito aziendale, approvato con la Delibera del Commissario n. 455 del 10 settembre 2018;

RITENUTO opportuno modificare il vigente "Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni", al fine di procedere all'aggiornamento normativo delle disposizioni di legge non più in vigore, e delle disposizioni dei CC.NN.LL., nonché provvedere all'inserimento delle ulteriori Sezioni di materie "G. contenzioso tributario" e "H. contenzioso penale", al fine di poter soddisfare eventuali esigenze difensive anche in tali materie, e così formare un Elenco suddiviso in otto sottosezioni;

CONSIDERATO che l'art. 4 del predetto Regolamento prevede, per l'affidamento di incarichi a legali esterni, al fine di garantire l'efficacia, l'economicità, la trasparenza, l'imparzialità e la pubblicità nell'affidamento degli incarichi, previo avviso, la predisposizione di un Elenco di avvocati, professionalmente qualificati per materia, in possesso dei requisiti richiesti, suddiviso in Sezioni;

RICHIAMATA la delibera del Direttore Generale n. 201 del 24.2.2021 avente oggetto: "Elenco di avvocati esterni approvato con delibera n. 592 del 16.7.2020 in attuazione del "Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni" approvato con deliberazione n. 455 del 10.9.2018 – Determinazione esito avvocati sub condizione" con cui è stato approvato l'Elenco definitivo di avvocati esterni in attuazione del "Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni" e successivo avviso pubblico del 23.12.2019 (delibera n. 1021 del 23.12.2019);

DATO ATTO che tale predetto Elenco, approvato e reso esecutivo con delibera del Direttore Generale n. 592 del 16.7.2020, aveva durata di anni tre (dal 20 Luglio 2020 al 20 Luglio 2023), ed è pertanto scaduto rendendo necessario indire una nuova selezione;

DATO atto che, al fine di dare attuazione ai predetti Regolamenti, nel rispetto della normativa tutta sopra richiamata, è necessario, per il rispetto dei principi di parità di trattamento, trasparenza e pubblicità, procedere a nuova selezione a mezzo di procedura ad evidenza pubblica, con pubblicazione sul sito internet dell'A.O.U.P. del relativo Avviso con indicazione nello stesso dei termini e condizioni della procedura selettiva, dei requisiti richiesti, dei criteri applicati per l'attribuzione degli incarichi, della durata dell'Elenco, dei termini e delle condizioni contrattuali che regoleranno l'incarico in caso di attribuzione, che gli avvocati dichiarano di accettare con la manifestazione di interesse all'iscrizione all'Elenco;

RILEVATO altresì che, sempre al fine di dare attuazione ai predetti Regolamenti, nel rispetto della normativa sopra richiamata, tenuto conto dei principi di buon andamento e di efficacia, è necessario assicurare il pieno esercizio della difesa dell'A.O.U.P., tramite inserimento nell'Elenco di avvocati in possesso di requisiti specifici di comprovata esperienza e competenza per materia, onde garantire, nell'ambito del patrocinio legale o per incarichi affidati dall' A.O.U.P., la migliore difesa a mezzo degli avvocati iscritti all'Elenco, garantendo in tal modo la sussistenza di rapporto fiduciario incentrato sulla specifica e qualificata professionalità;

CONSIDERATO che, sulla base della normativa tutta sopra richiamata, è altresì necessario garantire il rispetto dei principi di imparzialità, efficienza ed economicità per l'individuazione dell'avvocato a cui affidare l'incarico professionale e le relative condizioni economiche, nonché garantire il rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza, come previsto dall'art. 1 D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;

RITENUTO opportuno prevedere che per la difesa in giudizio dell'AOUP il Direttore Generale provveda ad individuare l'avvocato che dia le maggiori garanzie per la migliore difesa nella specifica causa a seguito di valutazione comparativa della esperienza professionale relativa all'oggetto del contendere degli avvocati iscritti nell'Elenco, assicurando la rotazione, salvo casi eccezionali dandone debita motivazione;

DATO atto che l'inserimento nell'Elenco degli avvocati avviene sulla base dei requisiti generali di cui al Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni oltreché dei requisiti specifici di professionalità individuati nell'avviso e che la selezione è aperta ad avvocati del libero foro nel rispetto del principio della concorrenza, nonché del principio della massima partecipazione per la selezione di avvocati aventi comunque consolidata e specifica esperienza professionale;

DATO atto che l'Elenco di cui alla presente selezione, suddiviso nelle sottosezioni di, sarà valido cinque anni dalla data di pubblicazione della delibera di approvazione e sarà aggiornato, con la cancellazione degli iscritti e/o con l'inserimento delle ulteriori domande presentate sino al 30 settembre di ciascun anno, entro il 15 dicembre di ciascun anno;

DATO atto che l'A.O.U.P. si riserva la possibilità di revocare l'Avviso, di prorogare il termine di scadenza dell'Avviso qualora per il numero delle domande pervenute non sia tale da assicurare ampia possibilità di scelta, di non procedere all'approvazione dell'Elenco, ovvero di non utilizzare l'Elenco in caso di modifiche normative e/o contrattuali che determinino il venir meno dei presupposti per cui è stata indetta la presente procedura;

il Responsabile del Procedimento, il Dirigente Proponente, con la sottoscrizione della proposta di cui al presente atto, dichiarano, sotto la propria responsabilità ai sensi ed agli effetti degli artt. 47 e 76 del DPR 28.12.2000 n. 445, che in relazione alla presente procedura/proposta non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui all'art. 35Bis del D.Lgs. n. 165/2001 né sussistono conflitti di interessi di cui agli artt. 6Bis della L. 241/90 ed agli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013;

Tutto ciò premesso,

## **PROPONE**

1. di modificare il Regolamento per l'affidamento di incarichi ai legali esterni approvato con delibera del Commissario n. 455 del 10 settembre 2018, con approvazione, in sostituzione del precedente, dell'allegato Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni (Allegato A);
2. di approvare in ogni sua parte, in applicazione del Regolamento per l'affidamento di incarichi ai legali esterni, l'Avviso pubblico (Allegato B) e relativi documenti correlati (regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni, documento 1; domanda per l'inserimento nell'Elenco, documento 2), quali parte integrante e sostanziale della presente delibera;
3. di prevedere che all'Avviso pubblico (Allegato B) siano pertanto allegati i seguenti documenti:
  - a. regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni (documento 1);
  - b. domanda per l'inserimento nell'Elenco (documento 2);
4. di prevedere che l'affidamento degli incarichi a legali esterni avvenga in applicazione di quanto disposto dal Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esteri e di quanto ulteriormente indicato e specificato nell'Avviso;
5. di prevedere che l'Elenco di cui alla presente selezione, suddiviso nelle sottosezioni, sarà valido cinque anni dalla data di pubblicazione della delibera di approvazione;

6. di prevedere che la sussistenza dei requisiti generali e specifici, da possedere alla data di presentazione della domanda di inserimento nell'Elenco, sia verificato da un apposita commissione aziendale, nominata ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento con Delibera del Direttore Generale, successivamente alla scadenza del termine assegnato nell'Avviso pubblico per la presentazione delle domande, la quale provvederà anche ai successivi aggiornamenti dell'Elenco;
7. di prevedere l'aggiornamento annuale dell'Elenco per la cancellazione degli iscritti o l'inserimento di ulteriori avvocati, prendendo in esame le domande presentate entro il 30 settembre di ogni anno;
8. di prevedere che entro il 30 settembre di ogni anno gli iscritti possano altresì presentare domanda per iscrizione anche in altra Sezione dell'Elenco o richiesta di aggiornamento della domanda presentata sulla base dell'esperienza professionale nel frattempo maturata;
9. di pubblicare sul sito istituzionale l'Avviso con gli allegati, nonché di darne comunicazione ad uno o più Ordini degli Avvocati, al fine di sollecitare manifestazione di interesse per l'inserimento nell'Elenco aperto di Avvocati per il conferimento di incarichi legali a professionisti esterni e per il patrocinio legale per i dipendenti dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Pisana e dell'Università' di Pisa e assimilati;
10. di prevedere che l'Elenco attuale continui ad essere utilizzato in proroga per il patrocinio per i dipendenti sino all'approvazione del nuovo Elenco di cui all'allegato Avviso;
11. di dichiarare la presente delibera immediatamente esecutiva per consentire l'immediata pubblicazione dell' Avviso essendo opportuno procedere all'approvazione quanto prima del nuovo Elenco essendo già scaduto l'Elenco approvato con delibera del Direttore Generale n. 592 del 16.7.2020 e attualmente utilizzato in proroga per il patrocinio legale dei dipendenti e assimilati;
12. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale;

## **IL DIRETTORE GENERALE**

Letta e valutata la sopraesposta proposta, presentata dal Direttore dell'U.O. in frontespizio indicata;

Preso atto che il dirigente proponente la presente deliberazione sottoscrivendola attesta che la stessa, a seguito dell'istruttoria effettuata, è legittima nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge 20/94 e successive modifiche;

Viste le firme del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario attestanti il parere positivo;

## **DELIBERA**

1. di modificare il Regolamento per l'affidamento di incarichi ai legali esterni approvato con delibera del Commissario n. 455 del 10 settembre 2018, con approvazione, in sostituzione del precedente, dell'allegato Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni (Allegato A);
2. di approvare in ogni sua parte, in applicazione del Regolamento per l'affidamento di incarichi ai legali esterni, l'Avviso pubblico (Allegato B) e relativi documenti correlati (regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni, documento 1; domanda per l'inserimento nell'Elenco, documento 2), quali parte integrante e sostanziale della presente delibera;

3. di prevedere che all'Avviso pubblico (Allegato B) siano pertanto allegati i seguenti documenti:
  - a. regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni (documento 1);
  - b. domanda per l'inserimento nell'Elenco (documento 2);
4. di prevedere che l'affidamento degli incarichi a legali esterni avvenga in applicazione di quanto disposto dal Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esteri e di quanto ulteriormente indicato e specificato nell'Avviso;
5. di prevedere che l'Elenco di cui alla presente selezione, suddiviso nelle sottosezioni, sarà valido cinque anni dalla data di pubblicazione della delibera di approvazione;
6. di prevedere che la sussistenza dei requisiti generali e specifici, da possedere alla data di presentazione della domanda di inserimento nell'Elenco, sia verificato da un apposita commissione aziendale, nominata ai sensi dell'art. 5 comma 4 del Regolamento con Delibera del Direttore Generale, successivamente alla scadenza del termine assegnato nell'Avviso pubblico per la presentazione delle domande, la quale provvederà anche ai successivi aggiornamenti dell'Elenco;
7. di prevedere l'aggiornamento annuale dell'Elenco per la cancellazione degli iscritti o l'inserimento di ulteriori avvocati, prendendo in esame le domande presentate entro il 30 settembre di ogni anno;
8. di prevedere che entro il 30 settembre di ogni anno gli iscritti possano altresì presentare domanda per iscrizione anche in altra Sezione dell'Elenco o richiesta di aggiornamento della domanda presentata sulla base dell'esperienza professionale nel frattempo maturata;
9. di pubblicare sul sito istituzionale l'Avviso con gli allegati, nonché di darne comunicazione ad uno o più Ordini degli Avvocati, al fine di sollecitare manifestazione di interesse per l'inserimento nell'Elenco aperto di Avvocati per il conferimento di incarichi legali a professionisti esterni e per il patrocinio legale per i dipendenti dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria Pisana e dell'Università' di Pisa e assimilati;
10. di prevedere che l'Elenco attuale continui ad essere utilizzato in proroga per il patrocinio per i dipendenti sino all'approvazione del nuovo Elenco di cui all'allegato Avviso;
11. di dichiarare la presente delibera immediatamente esecutiva per consentire l'immediata pubblicazione dell' Avviso essendo opportuno procedere all'approvazione quanto prima del nuovo Elenco essendo già scaduto l'Elenco approvato con delibera del Direttore Generale n. 592 del 16.7.2020 e attualmente utilizzato in proroga per il patrocinio legale dei dipendenti e assimilati;
12. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale;

**Il Direttore Sanitario**  
**Dott.ssa Grazia Luchini**  
(Documento Firmato Digitalmente)

**Il Direttore Amministrativo**  
**Dott.ssa Grazia Valori**  
(Documento Firmato Digitalmente)

**IL DIRETTORE GENERALE**  
**Dott.ssa Silvia Briani**  
(Documento Firmato Digitalmente)